

# 努力实现『十五五』良好开局

——从中央政治局会议看当前经济工作

“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”，并作出系列重要部署，为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。



2026年4月4日，游客在山东省滕州市龙阳镇“龙湖月色”省级乡村振兴齐鲁样板片区内露营休闲。 新华社记者 朱峰 摄



2026年3月23日，在山东省青岛市人形机器人数据采集训练场，训练师在居家收纳场景内指导机器人进行训练。 新华社记者 李紫恒 摄

## 巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度，我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出，“我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出，“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调切实有力做好经济工作，释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年，紧紧抓住时间窗口，保持战略定力，集中精力办好自己的事，将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调，提出的决策部署方向明确、精准有力，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，体现了‘夯实基础、全面发力’的要求，旨在持续增强经济韧性，充分释放经济潜能，不断巩固拓展经济稳中向好态势，确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济部副部长李承健说。

## 用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调，“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面，会议提出，持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。

“一季度，我国财政收支运行开局良好，财政支出靠前发力，进度近5年最快，体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构，进一步提高财政支出效率，有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，会议强调兜牢基层“三保”底线，这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控，需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出，“增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

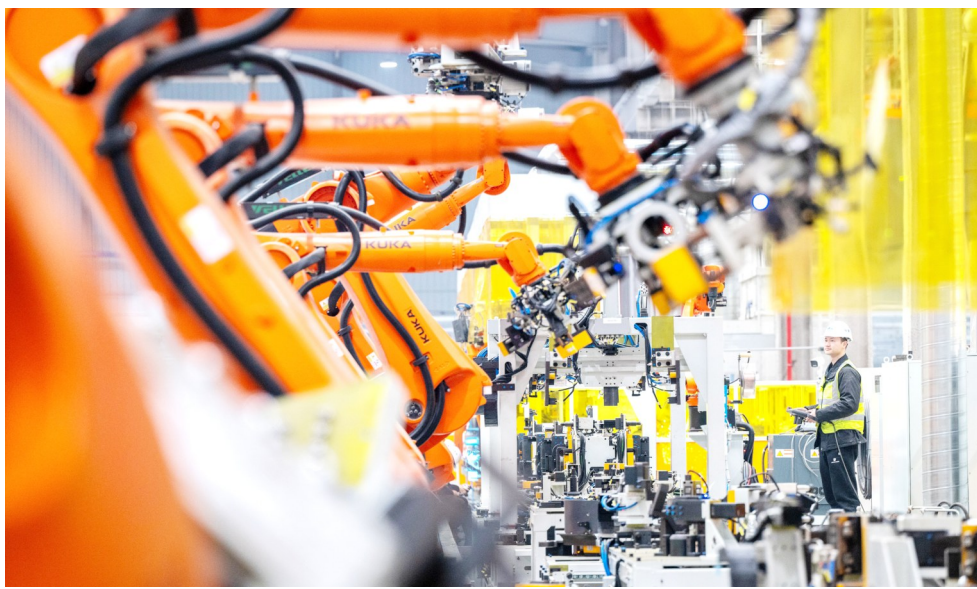
北京大学光华管理学院院长田轩表示，这一系列部署，是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具，维持流动性充裕，能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好，是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说，我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用，保持汇率弹性，同时加强预期引导，人民币汇率有望继续在合理均衡水平上的基本稳定。

## 深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主要引擎。聚焦深入挖掘内需潜力，会议作出系列部署安排，强调“扩大优质商品和服务供给，推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元，居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级，人工智能等先进技术不断催生



2026年3月16日，在浙江省湖州市长兴县吕山乡，诺力五期未来工厂的工人在智能化生产线上工作。 新华社发(谭云伟 摄)

新的消费场景。未来，从供需两端协同发力推动消费升级，将进一步释放国内大市场的内需潜力，增强发展韧性。”国家发展改革委信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

今年一季度，我国服务零售额同比增长5.5%，比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起，大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求，深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级，有助于激活服务业发展潜力，为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费，还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，有效发挥重大工程项目的牵引作用，可以积极带动有效投资，同时通过新型基础设施建设带动产业升级，发挥对消费的促进作用，实现稳投资和促消费的良性循环。

## 加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期重要战略任务。会议强调，“要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。

“当前，要深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，培育智能原生新业态新模式。同时，要统筹发展和安全，构建治理新范式，推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。董煜表示，深入整治“内卷式”竞争，创造更加公平、更有活力的市场环境，引导企业主体通过技术创新增强竞争优势，有助于进一步释放市场活力，促进产业转型升级。

今年以来，国际局势持续动荡，全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效，一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出，系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示，要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情，统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”，积极推进油气行业高质量发展，确保各种情形下的安全保供能力，着力增强我国产业链供应链韧性。

## 有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急，越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实，市场信心正在进一步提振。会议提出，努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强，但不同城市之间分化依然明显，回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，会议针对城市更新提出明确部署，将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新，不断激活城市发展内生动力，为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出，有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来，要严格落实好一揽子化债方案，坚决遏制地方新增隐性债务，以构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制为方向，从根本上促进政府债务问题有效解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出，推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江婕说，推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力、保障民生福祉的关键举措。加快推进中小金融机构改革转型，深入推进“减量提质”，将进一步提升服务实体经济质效，更好助力释放经济发展活力。

## 在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生，释放高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，将着力构建就业友好型发展方式，推出稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划，同时深入推进大规模职业技能提升培训行动，加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成，今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系，做到统一规范、精准识别、动态调整。同时，做好原建档立卡脱贫人口分类管理，离开帮扶政策会出现返贫风险的，我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调，要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示，政绩观正确与否，直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，将更好发挥引领示范作用，不断开创中国式现代化建设新局面。 (新华社北京4月28日电)

## 体验经济唤醒千年街巷时代活力

暮春清晨，位于安徽省黄山市歙县的徽州古城薄雾如纱。古城旁的老胡开文墨厂车间里，锤声清脆，松烟墨香飘出街巷。42岁的歙县老胡开文墨厂产品研发部主任周健正反复捶打墨泥，游客们围在一旁，眼里满是好奇。

“来试试?捶墨力道要匀、节奏要稳，墨泥才细腻紧实。”周健笑着招呼来自上海的9岁小学生李一诺，他接过小铁锤轻轻落下，“原来徽墨要捶这么多下，太神奇了!”

“以前制作都在封闭车间，技艺只有工匠自己懂。”周健说。2007年他大学毕业回乡入厂，跟随父亲，第一批国家级非物质文化遗产名录项目徽墨制作技艺代表性传承人周美洪学艺。他也会为出路发愁，书写方式改变，买徽墨的人越来越少，不少老手艺人转了行。

2014年，在一位游客的启发下，周健带领工匠梳理百余道工序，将封闭车间改成开放体验空间，取烟、和料、捶墨……精心设计留出互动位。他还设计“立体唐马墨”等文创产品，融入国潮元素，让徽墨从文房用品变为可触摸、可体验的文化消费品。“现在每天都有游客，忙时一天上千人，去年接待游客19万人次。”

歙县文化旅游体育局副局长王晓鹏说，当地多家墨坊打造非遗研学体验点，每年参观研学达20万人次，带动消费超4000万元。“体验经济让徽墨从‘小众藏品’变成‘大众体验’，老手艺有了新出路。”

老街的生命力，在于与人的和谐共生，而体验经济成为了共生的关键纽带。

4月17日傍晚，安徽省池州市贵池区的老池口历史文化街区，一场由街区商户秋浦书局主办的露天音乐会上演。

晚风拂过老茶厂的砖墙，旋律在百年建筑间流淌，本地青年方艺站在人群里轻声跟唱。“外婆以前就在老茶厂工作，小时候妈妈常带我玩。”他说，如今漫步街区，可以钻进老茶厂改造的书局和茶馆享受片刻闲暇，也能和家人围坐体验古法制茶。“旧记忆和新生活融在了一起，老街好像又活过来了。”

老街新生，要“活起来”“火长久”，离不开青年创业者，他们为老街的体验业态注入新创意。

在安庆倒扒狮历史文化街区，28岁的聂志民和团队正在调试黄梅戏实景游戏设备。奶奶是戏迷，童年的戏曲记忆给他埋下热爱黄梅戏的种子，体验经济的热火激发了让游客来“演”黄梅戏的创意。

2025年初他回乡创立工作室，研发出了《天仙配》实景游戏，由专业老师指导剧本，安庆师范大学学生参与演出。2025年8月底在倒扒狮历史文化街区“首秀”，便吸引了约500人参与实景游戏演出。

“来体验的游客大多是年轻人，大家可以化身戏中人，在街区解谜互动，不少人体验后还专门去看了完整的黄梅戏演出。”聂志民说，未来会试着将更多的黄梅戏曲目融入实景游戏中去，让更多的年轻人了解黄梅戏文化，让更多的老街区焕发新活力。

踏着青石板路，穿过百年巷陌，越来越多的老街正在体验经济中醒来，在消费新形态带动下，既留住了历史根脉，又焕发着蓬勃活力，成为承载文化记忆、拉动文旅发展、寄托民生期盼的特色名片。 (新华社合肥电 记者吴慧娟)

## 我国积极推广“手机+”无卡便捷通行

新华社北京4月28日电(记者叶昊鸣)记者28日从交通运输部举行的例行新闻发布会上获悉，为更好满足群众出行需求，近期，交通运输部在部分省份积极稳妥开展“手机+”无卡便捷通行先行试点。

“与过去大家在高速公路上通行人工收费车道时既要停车取卡，又要还卡支付的操作不同，这种模式依托手机提供服务，以车牌识别技术记录车辆信息，能帮助实现‘免领卡、免还卡’通行高速。”交通运输部公路局副局长杨亮表示，这种模式不但使用起来更为简单，还能够减少车辆通行时间，提高出行效率。

目前，我国高速公路已构建起MTC人工收费(含MTC/ETC混合收费)、ETC电子不停车收费并行的收费体系。

“手机+”无卡便捷通行并不是要取代目前的ETC、人工收费等现有收费模式，而是作为有益补充，与之长期并行、协同发展，公众可根据自身的需要来选择收费模式。”杨亮表示，根据试点计划，到2026年底，在川渝、江苏等地区收费站的人工收费车道上就可以采用“手机+”无卡便捷通行模式进入高速公路，并可在全国各地任意出口无卡停车支付后通行。后续，还将根据试点情况，逐步扩大实施范围。

江苏“茉莉畅行”、重庆“高速码上行”等地方平台已先行开展试点，为车主提供了初步的无卡通行体验。杨亮表示，为解决地方平台服务地域受限的问题，交通运输部正在加快建设全国统一的“e路畅通”服务入口。“未来，车主可自由选择使用部级平台或任一省级平台通行全国高速公路，享受规范、统一、便捷的“一站式”服务。”杨亮说。

在确保数据与资金安全运行方面，杨亮介绍，使用“手机+”无卡便捷通行时，用户的身份信息、支付信息及通行数据等敏感数据都会采用国产加密算法加密传输和存储，还将采用可信存证技术，确保通行数据完整且不被篡改。这两个维度的安全防护体系将有效防止数据泄露、识别身份仿冒，降低资金风险，保障用户的信息安全与切身利益。

“我们希望通过推广这种高速公路收费新模式，让大家的出行更安心、更舒心、更便捷。”杨亮说。



4月29日，在四川省华蓥市华龙街道东方村，学生在稻田里体验插秧。

眼下正值川东地区秧苗插秧时节，四川省华蓥市双河第三小学组织学生，来到华龙街道东方村的稻田里上劳动课。学生们在田间跟随农民学习秧苗的培育、管理、移栽等农耕知识，体验插秧，感受劳动的辛苦与快乐。 新华社发(邱海鹰 摄)