

从“十五五”全球热词看中国新机遇

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

这次重要会议引发多国人士和国际舆论广泛关注与热烈讨论。“十五五”规划“高质量发展”“绿色创新”“高水平对外开放”“互利共赢”……这些全球媒体和学者热议的关键词，展现了世界对于共享中国发展新机遇的热切期待。

以“五年规划”为世界提供确定性

新华社记者借助大数据工具，梳理了世界各地105家媒体近期关于党的二十届四中全会的报道，结果显示“五年规划”是最高频出现的词之一。各国媒体和学者认为，“十五五”规划建议不仅是中国未来五年的发展蓝图，对世界也具有深远影响。

西班牙《世界报》的文章说，对中国人民而言，每一个五年规划都显著改善了民众生活，并引领着这个东方大国的发展进程。五年规划是一幅战略路线图，描绘着今后五年里中国的经济和社会发展目标。

“五年规划是中国国家治理体系的重要组成部分。”古巴国际政策研究中心中国问题专家爱德华多·雷加拉多说，中国提出要到2035年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期对这一目标而言是一个承前启后的关键阶段，“十五五”规划建议具有广阔的战略视野，将对中国经济持续增长和社会长期稳定起到重要作用。

多国媒体和学者认为，“十五五”规划建议展现了“世界第二大经济体稳健、务实的发展前景”，给世界注入信心。

巴西《论坛》杂志指出，国际形势正

经历剧烈变化，中国凭借长远眼光和战略规划展现出的发展稳定性和政策连续性备受全球关注。《哈萨克斯坦实业报》评论，当今中国是“确定性的绿洲”，中国的五年规划将推动本国发展，也将为全球稳定发展作出贡献。

“我们密切关注中国的治理规划。”《哈萨克斯坦实业报》援引吉尔吉斯斯坦副总理埃迪尔·拜萨洛夫的话报道，中国是全球经济的重要引擎，中国的稳定发展对发展中国家，特别是对中亚等中国周边地区将产生重要积极影响。

以“创新”“绿色”推进高质量发展

这次会议提出的“十五五”时期经济社会发展的主要目标受到国际社会高度关注。“高质量发展”是国际媒体相关报道中另一个高频词。与此相关，“创新”在外媒报道中被频频提及。

“在中国未来的重点任务清单中，高水平科技自立自强和创新是重中之重，展现了中国对科技进步的高度重视。”西班牙中国政策观察网文章认为，中国正在国内消费、数字经济以及新能源汽车和人工智能等先进制造业领域巩固高质量发展势头，并推动经济模式转型。

今日欧洲新闻网网站尤其关注中国推动科技创新和产业创新深度融合、一



在江苏东台条子泥湿地，候鸟飞翔，成群野生麋鹿悠闲散步。

新华社发

体推进教育科技人才发展等举措，认为中国正在以“创新”促进增长引擎的转换。”这不仅包括把人工智能、绿色制造和生物技术等先进技术融入产业体系，还包括加强高校、企业和研究机构之间的协同，把创新转化为重要的发展优势。”

四中全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。近年来，中国在绿色发展方面成果突出，可再生能源、新能源汽车等产业领跑世界。“绿色”成为国际媒体关注中国推动高质量发展的另一个关键词。

澳大利亚洛伊解读者网站文章展望，中国钢铁、化工和机械等传统行业将进行“智能”和“绿色”升级。

伊朗“亚洲新闻”网站认为，这次会议强调加快绿色转型，勾勒“美丽中国”愿景。中国在“十五五”期间推动传统产业升级的同时，还将继续培育与新能源相关的新兴产业，“绿色生产力”已成为中国现代化道路上的标志性特征之一。

“在我看来，未来五年，中国将巩固自身在绿色增长与技术创新方面的全球引领地位，为21世纪包容和可持续发展树立标杆。”中欧数字协会主席路易吉·甘巴尔代拉说。

以“开放”“一带一路”促进共同发展

国际社会关注中国未来发展，更关注中国与世界的互动。四中全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新

局面。“开放”成为国际媒体高度关注的“热词”之一。中国与世界共享机遇、共同发展的坚定决心获得国际社会广泛赞誉。

“制造业领域外资准入限制‘清零’、服务业开放稳步扩大、自贸试验区在全国范围设立……”加拿大《数字杂志》网站文章细数中国近几年实施的开放措施，指出“中国的发展活力源于以更加开放的姿态拥抱合作”。

“中国不断提升开放水平，扩大合作空间，为全球南方国家提供了宝贵的合作机遇。”沙特利雅得政治和战略研究中心研究员阿卜杜勒·阿齐兹·沙巴尼说，“中国在‘十五五’期间将继续推进高水平对外开放，这让世界尤为期待。”

不少国际媒体关注到，四中全会公报在提到“扩大高水平对外开放”时，特别提出要“高质量共建‘一带一路’”。共建“一带一路”已成为中国对外合作的一张亮丽名片，在外国媒体和学者眼中正是中国扩大高水平开放的生动体现。

“在保护主义抬头的当今世界，中国的开放政策让各方可以共享中国经济增长机遇。”《今日巴基斯坦报》文章评价，共建“一带一路”已进入新阶段，向数字经济、绿色技术合作等领域拓展，不断为巴基斯坦等合作伙伴提供新机遇。

土耳其安卡拉全球咨询集团总裁居尔努姆·阿克布卢特说：“中国持续推进高质量共建‘一带一路’合作，给越来越多国家和地区的人民带来福祉。”

“中国在以开放姿态与世界携手合作的过程中，让其他国家感受到平等、互信与相互尊重，是各国值得信赖的好伙伴。”南非经济学家桑迪莱·斯瓦纳说，中国始终以实际行动深化同各国互利合作，推动共同繁荣发展，希望推动人类社会拥有一个命运与共的美好未来。

(新华社北京电)

生态环境法典2编草案五大看点

我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典的立法进程又进一步。24日，生态环境法典2编草案即污染防治编草案、法律责任和附则编草案再次提请全国人大常委会会议审议。

生态环境法典草案共5编，整体于今年4月首次提请全国人大常委会会议审议后，公开征求社会公众意见。其中，总则编、生态保护编、绿色低碳发展编3编草案已经于今年9月再次提请审议。

此次提请审议的2编草案二审稿有哪些新的修改？回应了哪些社会关注的热点问题？“新华视点”记者采访了有关专家。

看点一：瞄准大气污染防治短板弱项精准发力

空气质量直接关系到人民群众身体健康，蓝天保卫战是污染防治攻坚战的重中之重。污染防治编草案二审稿规定，完善挥发性有机物污染防治相关标准，加强重型货车大气污染防治，并加强船舶的大气污染物排放状况监管等。

华侨大学法学院院长刘超认为，这些修改的出发点是更为精准、更为系统地回应和解决当前大气污染防治中的突出难题，彰显了立法的科学性、精准性。

“污染防治编草案二审稿的系列规定，聚焦大气污染防治薄弱环节、全面强化源头管控，并完善相关标准和监管措施，是紧扣当前污染治理短板、精准回应现实挑战的关键举措，有助于推动大气污染防治工作向精细化、规范化方向发展，推动空气质量持续改善。”中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒说。

侯佳儒介绍，污染防治编草案二审稿将大气污染防治法中“有机溶剂”的表述拓展为“含挥发性有机物的原辅材料和产品”，扩大监管范围。同时，规定建立健全产品的低挥发性有机物含量标识制度，有助于通过市场选择倒逼企业技术升级，从源头减少排放。

近年来，我国大气污染防治形势发生深刻变化，移动源已成为大气污染物排放的重要来源。污染防治编草案二审稿回应当前污染防治的新形势，加强机动车船、非道路移动机械、铁路机车、发动机等产生的大气污染物排放的监管，进一步提升对移动源排放的监管效力。

看点二：水污染防治的规定更加细化

污染防治编草案二审稿对水污染防治的规定进一步细化，增加了开展地下水状况调查评价的相关规定，并加强内河船舶的水污染防治等。

受访专家表示，污染防治编草案二审稿聚焦问题，通过多维度的制度设计，回应了当前水污染防治的重点难点问题。

侯佳儒告诉记者，针对地下水污染隐蔽性强、治理难度大的特点，污染防治编草案二审稿规定了开展地下水状况调查评价、划定地下水污染防治重点区域等内容，明确环境准入、隐患排查、风险管控等管理要求。

同时，污染防治编草案二审稿对内河船舶的含油污水、生活污水排放提出更高标准，强化港口和船舶修造厂等的污染物接收设施建设，确保船舶污染物得到有效处理。

专家表示，相关法律法规通过明确各级政府、

监管部门、企业等各方责任，强化技术支撑与标准，强调跨部门、跨区域协同治理，为水污染防治工作的推进提供有力的法律保障。

看点三：进一步加强农业面源污染防治

污染防治编草案二审稿对农业面源污染防治予以加强，涉及财政资金保障、农业投入品管理、农业废弃物处置等规定。

刘超表示，修改完善面源污染防治相关条款，是污染防治编草案二审稿的修改重点之一。这一修改彰显了生态环境法典编纂坚持的科学立法原则，即立法与社会发展需求相适应，相关制度设计应与面源污染问题发生的结构性变化相适应。

他认为，此前我国在点源污染治理方面取得了显著成效。当前，面源污染在整体污染中的占比上升，提出了完善立法供给的需求。因此，污染防治编草案二审稿强化面源污染防治制度设计，保障整体环境质量，服务美丽中国建设。

看点四：进一步落实过罚相当原则避免“小过重罚”

此前生态环境法典草案初次审议中，有全国人大常委会组成人员提出，污染环境的情况比较复杂，处罚要做到过罚相当。比如有地方跨区域倾倒生活垃圾，可能只面临数万元罚款，有的修车铺未按规定处理废机油就被处以高额罚款。

法律责任和附则编草案二审稿进一步落实过罚相当原则，优化调整罚款相关规定。

武汉大学环境法研究所教授刘长兴认为，法律责任和附则编草案二审稿回应各方建议，通过增加从重处罚、从轻减轻处罚、不予处罚等一般适用规定，实现对具体行政处罚的优化调整。这对于避免环境执法实践中出现“小过重罚”和“大过轻罚”具有重要意义，为执法机关灵活执法提供了依据。

看点五：严厉打击弄虚作假行为

严管机动车船排放检验弄虚作假；规定篡改、伪造监测数据等违法行为的法律责任；加大对生态环境服务机构在有关生态环境服务活动中弄虚作假、出具虚假报告等行为的处罚力度……记者梳理发现，草案二审稿严厉打击生态环境领域弄虚作假行为。

侯佳儒表示，环境监测弄虚作假会导致数据失真，误导政策制定和执法监督，使污染防治、生态保护等措施无法精准实施。严重情况下，如在建设项目环评、土壤污染修复等领域，虚假报告可能导致环境风险未被及时发现和控制，引发严重后果。草案二审稿对生态环境领域弄虚作假行为高度重视并作出具体规定，是保障数据真实、防范环境风险、维护市场公平竞争和增强公众信任的必要举措。

“要加强对弄虚作假行为的惩罚。”刘长兴说，草案二审稿对弄虚作假设定了更多法律责任，是惩治弄虚作假行为的直接依据，有助于确保生态环境保护工作的顺利开展，有助于提高违法成本，形成有效震慑。

专家表示，相关法律法规的完善将推动环境治理效能提升，规范相关行业自律健康发展，提高污染防治和生态保护工作的针对性和有效性。

(新华社北京电 记者高敬、冯家顺)

87个科技小院，覆盖全省16个市62个县(区)，努力打通农业科技服务“最后一公里”——

安徽把助农之“根”深深扎下去



图为太湖翠玉梨科技小院实践基地里成熟的“翠玉梨”。

安徽太湖县徐桥镇桃铺村的果农轻点屏幕，便能查看气象数据和果园的土壤湿度，实现精准田管；不远处的稻蟹共作塘中，沉甸甸的稻谷已收获归仓。金秋时节，呈现在眼前的这片充满丰收气息的田园，正是安徽省首批“国家科技小院”——安徽太湖翠玉梨科技小院的实践基地，也是安徽科技小院扎根田野、服务农业的生动缩影。

近日，中国农村专业技术协会公布科技小院获批名单，安徽埇桥肉牛科技小院、安徽天长三黄鸡科技小院等多个小院成功入选“国字号”。至此，安徽省已获批在建科技小院87个，覆盖全省16个地级市、62个县(区)，涵盖粮食作物、经济作物、渔业、畜牧业等多个领域。这些扎根田间的“科技驿站”，正成为打通农业科技服务“最后一公里”的关键力量。

用好农业科技“金钥匙”

“以前养蟹，水质一差就死苗，一年忙到头赚不了几个钱。现在有了科技小院的专家，不仅教我们‘稻蟹共作’新模式，还帮我们建了尾水净化系统，今年光河蟹就能多赚2万多元！”宣城市宣州区水阳镇新珠村水产养殖户葛师傅蹲在稻田边，看着欢快游动的河蟹，脸上满是笑容。

安徽宣州河蟹科技小院，是安徽“一院一策”服务产业的典型代表。这个依托宣城市金新河蟹苗种专业合作社建立的小院，集结了安徽农业大学6名指导教师与5名到6名常驻研究生，针对当地河蟹养殖“尾水污

染、产量不稳”的痛点，团队历时两年，研发出“稻蟹共作”“无环沟种养”等新模式，配套建成尾水净化池12座，实现养殖尾水“零排放”。如今，该技术已辐射周边3万亩稻渔产业，带动亩均增收2500元，惠及农户120余户。

在“花木之乡”肥西县，科技小院的精准服务同样让花农们尝到了甜头。2025年5月，安徽肥西蝴蝶兰科技小院正式揭牌，现已申报国家级品种2个，引进国内外优良品种28个，培育大中小组80余个。“以前我们种的品种，卖不上价。现在通过小院专家帮助引种，改良品质，预计今年产值可达1100万元！”肥西蝴蝶兰科技小院负责人谢光坤说。

截至目前，肥西县已建成蚕桑、苗木花卉、蝴蝶兰、稻渔4家科技小院，累计引进培育11个国内外花卉新品种，研发“木本花卉高枝压条、高枝嫁接”等7项专利技术，制定省级地方标准2项。通过举办家庭组合盆栽技术培训、花卉种植技能大赛等活动，培训乡土人才159人次，带动232名农民受益，当地花卉产业年产值突破3亿元，逐步向标准化、高品质方向转型。

打造抱团发展“动力源”

“以前各个科技小院单打独斗，资源共享难、技术推广慢。联盟成立后，已经开展了20多场培训，小院相互学习，惠及3000多农户，科技服务的效率比以前提高了一倍！”安徽省农技协理事长龚传胜指着联盟的资源

共享平台介绍。

今年5月26日，在“全国科技工作者日”安徽省主场活动现场，由安徽省农村专业技术协会联合会牵头，安徽省农科院、安徽农业大学、安徽科技学院等15家单位组建的安徽省科技小院联盟正式揭牌。联盟打破了以往科技小院“各自为战”的格局，搭建起“专家库+资源库+需求库”三大平台，整合高校、科研院所专家230余名，收集企业、农户技术需求180余项，实现了科技资源与产业需求的精准对接。

数据显示，2025年中国农技协共批复安徽省新建科技小院48家，数量位居全国第二，其中9月单批获批30家。在联盟的推动下，安徽科技小院形成了“产业集群+区域集群”的发展模式：在皖北地区，重点打造粮食作物科技小院集群；在皖南地区，科技小院聚焦茶叶、中药材等特色产品；在江淮地区，发展设施农业、生态养殖科技小院，全方位服务安徽农业高质量发展。

筑起乡村振兴“人才池”

“在小院的3年，我不仅学会了稻麦种植技术，还主持了安徽省研究生质量工程项目，申请了发明专利。现在我回到家乡，创办了农业科技公司，带动周边10多户农户种稻麦。”庐江稻麦轮作科技小院毕业生李延君，如今已是当地小有名气的“田秀才”。

科技小院不仅是技术推广的“主战场”，更是人才培养的“田间课堂”。2018年，安徽农业大学与中国农业大学张福锁院士团队合作共建科技小院，截至2025年，已累计培养研究生560余人，这些研究生扎根基层，在实践中成长，累计发表学术论文187篇，获批专利112项，其中80%的毕业生选择留在农业领域，成为乡村振兴的“生力军”。

安徽科技学院建设的当涂水稻科技小院，更是用十年时间书写了“科技兴农+人才培养”的典范。该小院针对当涂县耕地细碎化、机械化率低等问题，协助当地将800多块零碎农田整合为43块高标准大田，建成“田成方、路相连、渠相通”的水稻标准农田，实现从育秧、插秧到烘干的全程机械化。同时，小院培养的50余名研究生，大多成为农业企业的技术骨干，助力合作企业安徽盛农农业集团从单一种植企业，发展为年产值4700万元的“种+养+加工+销售+文旅”一体化国家级生态农场。

从宣州的稻田到肥西的花圃，从太湖的梨园到长丰的草莓大棚，安徽科技小院正以多样的形式，为乡村振兴注入“科技因子”。安徽省科协二级巡视员田万龙表示：“未来，我们将持续推动科技小院‘办大、办好、办强’，让更多农业科技成果在江淮大地上落地生根，让更多农民依靠科技增收致富，为安徽农业高质量发展插上科技的翅膀。”

来源：《安徽日报》