

坚持用科学方法指导和推进改革

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

□ 人民日报评论员

“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好方方面面的关系提出明确要求，对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述。

改革有破有立，得其法则事半功倍。党的十八大以来，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，正是因为把准了正确方向、掌握了科学方法。党的二十届三中全会《决定》提出“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”“加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破”等要求，我们要认真学习领会全会精神，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，以钉钉子精神抓好改革落实，切实增强改革系统性、

整体性、协同性。

坚持改革和法治相统一，这是进一步全面深化改革的重要原则。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存、缺一不可。以改革之力完善法治，不断完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，才能推动改革在法治轨道上行稳致远。“凡法事者，操持不可以不正。”公平正义是法治的生命线，促进社会公平正义是进一步全面深化改革的重要出发点和落脚点。要坚持法律面前人人平等，平等保护全体公民和法人的合法权益，不能搞选择性执法，更不能搞法外开恩。

坚持破和立的辩证统一，这是进一步全面深化改革的内在要求。改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。坚持破立并举、先立后破、不立不破，这是我们党在长期奋斗中得出的宝贵经验，体现了稳中求进工作总基调这一治国理政的重要原则。进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线，更加突出破立并举、先立后

破，该立的积极主动立起来，而且要立得稳、立得住，行得通、真管用；该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。欲速则不达，不打无准备之仗，我们要坚持摸着石头过河和加强顶层设计与实践相结合，既要有只争朝夕的劲头，也要保持历史耐心，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

坚持改革和开放相统一，这是进一步全面深化改革的必然选择。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入，对开放水平的要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。习近平总书记多次强调“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。我们构建新发展格局，绝不是搞封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。面向未来，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，定能以开放促改革、促发展、促创新，不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系，这是进一

步全面深化改革的关键所在。“一分部署、九分落实”，改革要重视谋划，更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落地到实处。要防止重文件制定、轻督促落实等现象，防止“沙滩流水不到头”，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，一竿子插到底，务求取得实效。

习近平总书记强调，“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，牢固树立改革没有局外人旁观者的观念，善于运用科学的方法推进改革，锐意进取、奋勇争先，定能不断打开改革发展新天地，创造经得起历史和人民检验的实绩。

中部地区加快崛起释放积极信号

□ 熊丽

当前，中部地区发展冷暖不均、区域内部合作有待进一步增强等难题亟需破解，在更高起点上，如何更好地把区位优势、资源优势转化为发展优势，推动中部地区崛起取得新的重大突破，还需要久久为功。

近期各省份陆续发布了前三季度经济数据，中部六省中有3个省份增速超过全国水平；与上半年增速相比，有4个省份增速加快或持平。各方面迹象表明，中部地区加快崛起正迎来新一轮高潮。

从总量看实力，中部地区在全国具有举足轻重的地位。中部六省以约占全国1/10的国土面积，承载了约1/4的人口数量，创造了约1/5的经济总量。前三季度，河南、湖北、湖南地区生产总值继续位列全国前十。

从增速看趋势，中部地区发展的积极因素正在累积增多。今年以来，湖北省经济增速在经济总量前十的大省和中部均处于领先地位，前三季度同比增长5.7%，领先全国的幅度从上半年的0.8个百分点扩大至0.9个百分点。河南、安徽、江西增速逐季加快。其中，河南省前三季度GDP同比增长5%，增速较上半年、一季度分别加快0.1个、0.3个百分点；安徽省GDP增速由一季度的5.2%、上半年的5.3%提升至前三季度的5.4%；江西省前三季度GDP同比增长4.7%，虽仍低于全国水平，但较一季度、上半年分别加快0.7个和0.2个百分点。此外，湖南同比增长4.5%，增速与上半年持平。

从前三季度中部六省的经济表现看，有几个特点值得关注。

一是挺起“硬脊梁”，中部各省竞逐势头明显。中部地区承东启西、连南接北，是我国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽。多个国家重大战略在此叠加，安徽、江西、湖北、湖南属于长江经济带发展战略，安徽还被纳入长三角一体化发展战略，河南、山西则是黄河流域生态保护和高质量发展战略的重要组成部分。近年来，中部地区整体实力和竞争力进一步提升，经济发展也呈现出你追我赶的竞逐势头。前三季度，河南、湖北经济总量分别达到47881.96亿元、41655.01亿元，湖南、安徽分别为37898.74亿元、37257亿元，江西、山西分别为24149.8亿元、17532.53亿元。

二是主打“创新牌”，因地制宜发展新质生产力。中部地区高新技术企业数量占全国总数的21%，国家级战略性新兴产业集群和国家先进制造业集群占全国比重分别达27.3%和17.8%，用好科教资源集聚优势，是中部地区加快崛起的题中应有之义。近年来，中部各省加强科技创新和产业创新深度融合，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系，并逐渐形成比较优势，如湖北的光电子信息、河南的超硬材料、安徽的新能源汽车、湖南的工程机械、江西的航空产业、山西的能源装备等。

因地制宜发展新质生产力，为地区经济提供了有力支撑。前三季度，安徽省规模以上工业增加值同比增长8.8%、居全国第四位，在长三角和中部地区均居第一位，规模以上高技术制造业增加值今年以来持续保持20%以上增长；湖北省锂离子电池、智能手机、新能源汽车、电子元件、平板玻璃产量分别增长70.9%、53.8%、39.8%、24.4%、12.8%；河南省工业投资同比增长21.8%，高于全国9.5个百分点，连续6个月居中部首位。

三是走好“开放路”，主动融入国家战略拓展新空间。党的十八大以来，中部地区积极加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度对接，加强与长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展融合联动，实现了由“不东不西”到“左右逢源”的转变，从不沿边不沿海的内陆腹地转变为对外开放新高地。比如，河南省大力发展空中、陆上、海上、网上4条“丝绸之路”，在参与共建“一带一路”中形成立体开放新格局，前三季度外贸进出口总值达5415.8亿元。安徽省抢抓长三角一体化发展等重大战略机遇，有力加快改革开放步伐，前三季度进出口总值首次突破6000亿元，位列中部第一，汽车出口量居全国第一位。

今年是中部崛起战略提出20周年。当前，中部地区发展冷暖不均、区域内部合作有待进一步增强等难题亟需破解，在更高起点上，如何更好地把区位优势、资源优势转化为发展优势，推动中部地区崛起取得新的重大突破，还需要久久为功。

来源：《经济日报》

铁路电子发票一举多得

□ 董娟娟

11月起，我国在铁路客运领域推广使用全面数字化的电子发票，这意味着打印火车票作为报销凭证将成为历史。“小”车票体现数字政府建设的积极成效，彰显多部门协同惠民利企的主动作为。

电子发票惠企当下利长远。除了方便群众差旅外，还能减轻单位财务人员工作量，提升财税管理智能化水平，帮助铁路运输企业降低成本；既能让更多群众享受数字化发展红利，也能牵引带动相关领域提速数智化转型，助力营商环境建设，可谓一举多得。

铁路客货运发票多面广，全面电子化实属不易。今年前9个月，全国铁路发送旅客33.3亿人次，创历史新高。大规模的电子发票深度考验着信息系统效能，需要税务和铁路部门的密切配合和通力协作。此举既是进一步深化税收征管改革的有力举措，也是落实中央经济工作会议“加强协同配合，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，扎实推动高质量发展”的创新实践。

当然，对不少群众和企业而言，铁路电子发票尚属新事物，需要了解适应。目前，相关部门已发布系列指引类产品，帮助各方尽快掌握使用方法。企业可开展内部培训和学习，尽快熟悉基于电子发票的无纸化报销、入账、归档、存储、抵扣等业务，并以此为契机进一步提升内部智能化管理水平。相关部门应深化协同配合，强化跟踪问效，充分吸纳合理意见建议，持续提升用户体验，合力推动这一新事物落快、落实、落细。

来源：《经济日报》

AI无界，法律有边

□ 兰天鸣

从精准地诊断疾病到辅助高难度手术，从帮助汽车无人驾驶到进行复杂的金融分析，从一键生成栩栩如生的图像场景到创造能与人们自然交流的虚拟偶像……“AI+”正广泛且深刻影响着千行百业和社会生活。

和很多新技术一样，AI技术发展也有一体两面。近年来，用“换脸”“换声”假扮熟人的AI恶搞乃至诈骗、传播淫秽内容的AI色情骗局、批量化生成的AI造谣等新型违法犯罪花样翻新、层出不穷。

目前，我国已颁布实施《互联网信息服务深度合成管理规定》《生成式人工智能服务管理暂行办法》等法律法规，但面对高速发展的AI技术及其日益广泛的应用场景，相关法律法规仍需进一步深化、细化，立法、执法、司法等相关各方仍待进一步形成合力。

规制AI技术应用的法治规范应不断与时俱进。立法要不断强化前瞻性，通过健全法治引领技术向上向善，鼓励技术创新和推动社会发展的同时，更要牢牢守住安全稳定的底线，做到AI技术发展到哪里，法律法规空白就填补到哪里。

在执法司法环节，要深入研究AI违法犯罪规律特点，有针对性地源头施策、打防并举，加大对不法分子的惩治力度，树立禁止AI违法犯罪的鲜明导向。在此基础上，进一步形成综合治理格局，最大限度降低AI违法犯罪对经济社会带来的负面影响。

普法宣传教育要跟上AI违法犯罪活动的演变节奏。应紧跟AI技术发展趋势和违法犯罪动态，开展形式多样的“普法风”，为公众提供多渠道、多方式的教育提示，不断强化广大群众的辨别能力和防范意识。

打击AI违法犯罪还应“师夷长技以制夷”。相关方面要在法律框架下，更好地用AI技术反制、应对AI违法犯罪，不断提升监测、识别能力，用“魔法”打败“魔法”。

新技术发展不能成为脱缰的野马，需用法律“缰绳”牢牢为AI技术发展把好方向，让其更好地造福人民，服务经济社会发展。

来源：新华社

排放检验岂容弄虚作假



生态环境部10月30日公布机动车排放检验领域第三方机构专项整治5个典型案例，以严厉打击通过弄虚作假帮助超标车辆“假达标”等违法犯罪行为。机动车排放检验机构作为柴油货车合规达标排放的“守门人”，对于推动移动源污染减排、实现环境空气质量持续改善发挥着重要作用。部分机动车排放检验领域第三方机构弄虚作假，帮助超标车辆实现“假达标”，不仅损害人民群众的环境权益，还严重扰乱公平竞争的市场秩序。相关部门要严厉打击机动车排放检验领域第三方机构弄虚作假违法犯罪行为，对机动车排放检验机构和维修机构开展全面排查整治，形成强大社会震慑效应，进一步规范机动车排放检验市场健康有序发展。

来源：《经济日报》

拓展生态康养空间

□ 樊良树

近日发布的《2023年民政事业发展统计公报》提出，截至2023年底，全国60周岁及以上老年人口29697万人，占总人口的21.1%。在我国老龄化深入演进的背景下，不断增长的健康需求，不仅成为消费增长新引擎，也为供给端更新迭代创造了有利条件。其中，生态康养是一个不错的方式。在健全生态产品价值实现机制的基础上，如何持续拓展生态康养空间，不断满足人民对美好生活的向往，值得研究。

自然界以千差万别的形质交互作用，构成生态环境各要素之间的紧密关联。“湖水可以当药，青山可以健脾。”我国独特的

三级地理阶梯及丰富的气候环境，为拓展生态康养新空间奠定基础。只有牢固树立全民健康理念，将健康政策融入全局、健康服务贯穿全程，健康福祉惠及全民，才能满足人民多层次、多元化的生态康养需求。通过依托各地各具特色的资源禀赋优势，围绕“绿养”“水养”“文养”“药养”“动养”“食养”等特色路径，有助于生态康养与医疗服务、养老服务、旅游文化、体育赛事、自然教育、新型城镇化建设等多业态有机融合，形成特色鲜明、优势突出、功能互补的产业协调发展格局。未来，要高质量地推进生态康养，应多措并举。

一方面，构建“政府引领、企业运营、群众参与”业态，以美丽乡村建设推动生态康养。秉持尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，推动乡村全面振兴，实现百姓富、生态美的统一。深入探索生态产品价值实现路径，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类经营主体创新活力，为深化社会分工、形成完备产业体系、促进技术迭代升级创造有利条件。

另一方面，积极推动乡村康养产业投融资体制。多措并举筹措资金，发挥财政资金对乡村康养产业发展的引导作用，建立乡村生态康养产业发展基金，搭建乡村生态康养建设项目库，采用贷款贴息、融资补贴等措施，有效提升绿色金融支持精准性。优化存量资源配置，扩大优质增量供给，形成“一村一品、一镇一业”发展格局，促使我国乡村发展的“含金量”和生态“含金量”得到同步提升。

此外，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，激发自然瑰宝的健康效益。国家公园是我国自然生态系统中最重要、生物多样性最富集的部分，也是弥足珍贵的自然瑰宝和福泽全民的健康宝库。应在加快国家公园生态产品调查监测和价值核算的同时，根据公益性和供给消费方式的不同，通过财政转移支付、政府购买服务、生态保护补偿，推动外溢共享型生态产品价值实现。鼓励成立科技创新联盟，积极整合和充分发挥国家、地区的研究中心、研究基地等科技资源优势，加强感知平台建设，不断夯实国家公园建设管理的技术支撑。

来源：《经济日报》

房贷降息背后的增和稳

□ 逯海涛

降存量房贷利率组合拳又出新招。从11月1日起，工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行、邮储银行六大商业银行陆续对商业性个人住房贷款利率实行新的定价机制。这也意味着，借款人能更早地享受到贷款市场报价利率(LPR)下调带来的优惠，而不必再等一年。

一套“降利率”组合拳下来，老百姓省出来的是真金白银。房贷是很多家庭的主要经济负担，房贷利率的波动直接关系到人们的经济压力。最近这段时间，降低存量房贷利率的一揽子措施备受关注。还记得在9月24日国新办新闻发布会上，释放出关于下调存量房贷利率的“彩蛋”。国庆长假后，这套组合拳打下来，有关部门预计政策将惠及

5000万户家庭、1.5亿人口，平均每年减少家庭利息支出总额1500亿元左右，无疑将进一步减轻居民住房消费负担。未来，随着更多银行的跟进，相信会有越来越多的借款人享受到这项政策带来的便利和实惠。

尤其值得一提的是，这一波降利率措施实施之迅速和方便让人印象深刻。对大部分借款人来说，不需要操作什么，到了下个月房贷就会自动下调，可以说主打一个省心省力。当然，还有部分借款人因为重定价日期不同等原因，不能马上享受到这一轮调整的最优惠利率，容易造成新老房贷利率差过大等情况。这“补丁”措施马上出台，六大商业银行的公告明确取消了房贷利率重定价周期最短为一年的限制，就是为了让这部分借款

人也能快点“上车”。

对普通借款人来说，可能更在意的是贷款成本的“降”，但是如果往深里看，我们还可以读出“降”背后的“增”和“稳”。

一段时间以来，受存量房贷利率偏高影响，新房房贷利率和存量房贷利率之间形成明显“倒挂”，提前还贷现象比较明显。此番“降”存量房贷利率并不是头痛医头、脚痛医脚，而是将个体获得感和宏观层面的深入考量通盘考虑后采取的治本之策。合理地降低存量利率，让背负房贷一族都能松口气。这将有效遏制提前还贷现象，更将激发消费和投资活力，起到稳经济、稳楼市、稳预期的作用。因此，我们要看到房贷政策的调整，其实是一揽子宽货币、稳地产、稳经济的增量政

来源：《浙江日报》