

以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化

——习近平总书记重要指示为政法战线接续奋进指明方向

“政法战线要全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党的绝对领导，忠诚履职、担当作为，以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化，为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。”

中央政法工作会议1月13日至14日在北京召开。习近平总书记对政法工作作出重要指示，在全国政法战线引发热烈反响。大家表示，习近平总书记的重要指示，站在党和国家事业发展全局高度，指明了新时代新征程政法工作的历史使命和重点任务，为政法战线接续奋进提供了根本遵循。要把总书记的重要指示精神转化为建设更高水平平安中国、法治中国的实际行动，不断书写新时代政法事业新篇章。

政法工作是党和国家工作的重要组成部分。党的二十大以来，政法战线各项工作抓得紧、抓得实，取得了新的成效。

“总书记的重要指示让我们信心满满。”现场聆听会议传达习近平总书记重要指示，山西省委政法委主持日常工作的副书记苗伟倍感振奋，“我们要坚持党的绝对领导，紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治，着力在维护国

家安全和社会稳定、促进社会公平正义、服务高质量发展上下更大功夫，取得更大实效。”

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记指出，要坚决维护国家安全，提高政治敏锐性和政治鉴别力，防范化解重大安全风险。

国家安全机关干警一致表示，将牢牢把握国家安全机关政治属性，面对严峻复杂斗争形势，清醒认识世情、国情，时刻保持枕戈待旦、箭在弦上的备战状态，筑牢国家安全钢铁长城。

为推进中国式现代化建设创造安全稳定、和谐的社会环境，需要不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情。

近年来，江西南昌公安机关建立“娘舅调解室”“村民理事会”等调解品牌，2023年累计化解各类矛盾纠纷7.7万余起。南昌市公安局局长陈鹏辉表示：“习近平总书记指出，坚持和发展新时代‘枫桥经验’，正确处理人民内部矛盾，维护群众合法权益。我们将牢记总书记嘱托，推进基层社会治理创新，健全完善矛盾纠纷化解全流程闭环管理

机制，把群众的合法权益维护好、合理诉求解决好、智慧力量凝聚好，坚决维护社会和谐稳定。”

公平正义是政法工作的生命线。习近平总书记的重要指示，对保障和促进社会公平正义、维护国家法治统一等提出了明确要求。

“我们将全面准确贯彻宽严相济刑事政策，以高质量办好每一个案件为基本价值追求，强化刑事司法监督和检察权运行制约监督，以检察工作现代化融入和服务中国式现代化。”最高人民法院第一检察厅副厅长罗庆东说。

2023年，司法部审查完成51件立法项目，同比增长96.2%，行政立法工作取得了新成效。司法部法治调研局局长顾延海说：“我们将继续把立法审查关，提高立法质效，加强法规规章备案审查，强化行政规范性文件合法性审核，统筹立法改废释，坚决维护国家法治统一。”

司法责任制改革，是司法体制改革的“牛鼻子”。河南郑州管城回族区人民法院代院长郭晓望表示：“我们一定落实好总书记重要指示，深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，建立科学精准的审判管理机制和

司法权力运行监督机制，确保权责统一，真正做到‘让审理者裁判、由裁判者负责’。”

法治是最好的营商环境。习近平总书记指出，要以高水平安全保障高质量发展，依法维护社会主义市场经济秩序，提升法治化营商环境建设水平。

对此，内蒙古自治区党委依法治区办秘书处负责人王向东感触颇深。他表示，内蒙古近年来出台优化营商环境的意见和依法加强产权保护多项措施，接下来将持续发力，推动法治化营商环境再优化，不断激活经营主体活力，激发经济社会发展动能。

打最硬的铁，须是铁打的人。推动政法工作高质量发展，必须要有一支过硬的队伍。

“总书记的重要指示，为锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军注入了强大力量。”中国人民公安大学副教授管彦杰说，“我们要进一步强化政治引领，落实立德树人根本任务，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，为锻造‘四个铁一般’过硬队伍、培养政法事业可靠接班人作出更大贡献。”

（新华社北京 记者熊丰、罗沙、白阳、刘硕、冯家顺、齐琪）

为中国式现代化建设贡献政法力量

——政法机关推进新时代平安中国建设

国泰民安，民之所盼。提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，下力气惩治群众反映强烈的犯罪行为、持续深化政法改革回应人民期盼……近年来，政法机关坚定不移贯彻落实习近平法治思想和总体国家安全观，着力提高政法工作现代化水平，努力建设更高水平的平安中国，为推进中国式现代化建设创造安全稳定的社会环境。

坚持和发展新时代“枫桥经验”

“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”——萌生于浙江省绍兴市诸暨枫桥江畔的“枫桥经验”，60余年来历久弥新，在神州大地孕育出一个个基层治理的生动实践。

2023年9月20日下午，习近平总书记来到枫桥镇，参观枫桥经验陈列馆。习近平总书记指出，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

完善“一站式”矛盾纠纷化解平台，探索“群英断是非”诉源治理工作法，创新开展涉外纠纷人民调解……近年来，政法机关充分调动各方参与积极性、主动性、创造性，找到行之有效的经验做法，推动“枫桥经验”在新时代创新发展。

“不管谁来都不好使，为了出口气也要干一架。”江西省宜春市樟树市委政法委一级主任科员肖秋龙在处理一起邻里纠纷时，听到这样的“气话”，却并不气恼。

“矛盾调解表面是解开‘事结’，实际上是要解开‘心结’。”肖秋龙走访调研了全市16个乡镇（街道）后，摸索出“四用四结”家门口解纷工作法，即用脚板丈量怨结、用热脸融化气结、用婆婆嘴解开心结、用亲情打开事结，把矛盾调解工作做到群众心坎儿上。

党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层。提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，政法机关重任在肩——

最高人民法院与全国总工会、住建部等13家中央单位建立“总对总”多元解纷机制，2023年全国法院诉前调解纠纷1747.1万件，调解成功1203.5万件，同比增长34.5%。

截至2023年12月底，全国检察机关共开展检察听证信访案件3万余件，同比上升12.6%，矛盾有效化解率近80%。

公安机关常态化开展创建“枫桥式公安派出所”活动，持续推动警力向基层一线下沉，全国1.4万个派出所派驻了人民调解组织。

截至2023年6月，60多万个村（社区）配备法律顾问，383万余名乡村“法律明白人”活跃在田间地头，帮助村民依法化解矛盾。

人民智慧与科技赋能交汇，矛盾纠纷预防化解机制更加完善——

浙江嘉兴推出“民声一键办”，实现12345、110与基层智治综合应用平台互联互通，群众无论打哪个电话，内部都能无障碍流转。

辽宁省大连市甘井子区探索“甘心调”矛盾纠纷调处运转体系，把网格员、专职人民调解员、社区民警、检察官、法官、心理咨询师等资源汇集在一起，线上线下并行，实现网格事项发现处置全过程闭环管理。

……

预防在前、调解优先、运用法治、就地解决，政法机关不断探索矛盾纠纷化解新路径新举措，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，努力营造更加平安、祥和的社会环境。

严惩人民群众深恶痛绝的违法犯罪

2023年11月16日，打击缅北电诈再传捷报。在缅甸各方的大力配合下，3名缅北电信网络诈骗犯罪集团重要头目被成功抓获并移交我公安机关。

电诈犯罪近年来高发，给人民群众造成巨大财产损失，百姓深恶痛绝。政法机关闻令而动、重拳出击，取得重大战果，形成有力震慑——

2023年全国公安机关破获电信网络诈骗案件43.7万起，缅北4.1万名电信网络诈骗犯罪嫌疑人移交我方；2023年1月至10月全国检察机关共提起公诉犯罪嫌疑人3.4万余人，同比上升近52%；截至2023年12月底，国家反诈中心累计下发资金预警指令940.6万条，公安机关累计见面劝阻1389万人次，紧急拦截涉案资金3288亿……

同时，政法机关深入贯彻实施反电信网络诈骗法，对情节轻微尚不构成犯罪的组织、策划、实施、参与电诈活动违法人员依法进行行政处罚，有效惩治相关“黑灰产”违法行为；起草电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法，面向社会公开征求意见，推动警示教育，更好预防犯罪。

“自2023年8月以来，电信网络诈骗发案数连续下降，打击治理工作取得显著成效。”公安部新闻发言人贾俊强说。

群众最痛恨什么，政法机关就重点打击什么。回应百姓关切，维护“朗朗乾坤”，把平安答卷写在人民心中。

2023年初，电视剧《狂飙》火遍大江南北，折射广大人民群众对黑恶犯罪的痛恨，对常态化开展扫黑除恶斗争的关注和期待。

从扫黑除恶专项斗争到政法队伍教育整顿，政法机关近年来始终保持对黑恶势力的严打高压态势，坚决“打伞破网”，彻底“打财断血”，将黑恶势力消灭在萌芽状态。

公安部数据显示，2023年全国公安机关打掉涉黑恶犯罪组织1900余个，破获各类刑事案件2.9万起，全国查处治安案件数与2022年基本持平，刑事案件立案数比2022年下降4.8%。

深化源头治理，才能有劲铲除黑恶势力滋生土壤。全国扫黑办会同相关行业主管部门深入开展教育、金融放贷、市场流通三大行业领域整治，依法处理一批群众反映强烈的行业领域乱象问题，预防黑恶势力滋生蔓延的长效机制进一步健全。

新时代新征程，人民群众对平安中国建设有了更多期待。国际格局深刻调整，不稳定不确定因素明显增多，政法机关如何紧跟时代步伐，更好履行维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任？

保护人民群众“舌尖上的安全”，全国公安机关持续开展“昆仑2023”专项行动，破获食品药品安全犯罪案件1.9万起，破获犯罪嫌疑人2.8万名。

严厉打击经济金融领域犯罪，全国检察机关2023年1月至11月共批准逮捕破坏金融管理秩序和金融诈骗犯罪嫌疑人11060人，提起公诉22529人。

筑牢国家安全防线，国家安全机关发文鼓励公民举报危害国家安全行为，公布重大案件信息和典型案例……

保民安、护民利、暖民心，以法治之力筑牢国家安全钢铁长城、守护百姓安居乐业，让你我切实感受到“平安”就在身边。

深化改革服务保障经济社会发展

“在家中就能通过机顶盒连接电视参加庭审，还现场收到了调解书，太方便了。”

2024年1月8日下午，重庆市铜梁区居民刘兴容在家中电视前，作为原告参加了一起机动车交通事故责任纠纷的庭审。双方当庭达成调解协议，并采用电子送达的方式立即向当事人送达了调解书。

曾经打官司“跑断腿”，如今“智慧法院”建设已经拓展至包括二审案件在内的更多领域。截至2023年8月31日，最高法在全国16个试点地区开展的民事、行政二审案件网上立案试点共收到立案申请132382件，立案周期平均时长较试点前缩短四分之三以上，最快可以实现当日申请、当日立案。

群众所需，改革所向。政法机关聚焦群众最盼、最急、最怨的突出问题，推动建设更加公正高效权威的社会主义司法制度，人们对政法改革有了更多更直接的“获得感”。

身在海外，却急需在国内办理公证业务，怎么办？司法部2023年确定295家公证机构与驻外使领馆共同开展海外远程视频公证业务，这些公证机构遍布31个省市区，参与海外远程视频公证的驻外使领馆也广泛分布在亚洲、非洲、欧洲、北美、拉美和大洋洲。

公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”，在驾驶证、护照证件“全国通办”的基础上，29个省市区已实现所有重点户型户迁移“跨省通办”，更多流动人口感受到“此心安处是吾乡”。

检察公益诉讼不断向更宽领域拓展，更加有力维护公共利益。行政公益诉讼受案范围不断扩展，从最初的生态环境资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让四个领域，扩展到英烈权益保护、安全生产等领域。

社会主义市场经济本质上是法治经济，市场经济的健康稳定发展，离不开稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。

从最高法发布典型案例彰显保障民营企业发展坚决态度，到最高检发文明确全面履行检察职能推动民营经济发展壮大，再到公安机关公布服务保障高质量发展26条措施……政法机关把依法平等保护各类经营主体产权和合法权益贯彻到执法司法各个环节，为经济社会高质量发展保驾护航。

法治是最好的营商环境。中国贸促会发布的《2023年第三季度中国外资营商环境调研报告》显示，超八成受访外资企业对中国营商环境评价满意以上。

保国家安宁，护经济发展，守万家灯火。各级政法机关奋力推进新时代新征程政法工作现代化，推动平安中国建设不断迈向更深层次、更高境界，为中国式现代化建设提供更加有力的法治保障。

（新华社北京 记者罗沙、冯家顺、刘硕、齐琪）

第三轮第一批中央生态环境保护督察不久前已全面完成督察进驻阶段工作，共公开通报25个典型案例。督察曝光了哪些共性问题？下一步会如何发力？“新华视点”记者就此进行了梳理和采访。

违规排污、采矿集中多发 一些老问题久拖不决

“与此前督察相比，同类型的案例触目惊心程度有所减轻，反映出各地对生态环境保护的重视程度明显提高，但与党中央的要求、与人民群众对优美生态环境的需要还有不小差距。”一名督察人员说。

督察组公开通报了福建、河南、海南、甘肃、青海5省共25个典型案例：化工园区违法违规排污、违规开矿、生活污水处理不到位、沿海防护林保护不力……本次督察以来，5省共约谈党政领导干部623人，问责党政领导干部289人。督察组每到一地，都受到社会广泛关注。

督察“利剑”再次“出鞘”，切实传导压力，推动高质量发展，但也暴露出一些共性问题集中多发，部分地区存在生态环保问题久拖不决、整而未改等情况。

首先，环境基础设施短板问题依然突出。督察发现，5省均存在对环境基础设施建设重视不够、统筹谋划不足，生活污水集中处置设施建设滞后、管护不善等问题。

海南省儋州市生活污水收集主干管严重缺失，只能用城市排洪箱涵收集生活污水，雨季大量雨水直排光吉河，导致下游水体黑臭。青海省西宁、海东两市生活污水收集处理设施历史欠账多，污水处理厂建设滞后，排水管网中雨水、污水管道多处混接错接，污水溢流或直排影响周边河流水质。

其次，越界开采、假借生态修复之名采矿破坏生态问题多发。

海南热带雨林国家公园内存在非法采矿破坏生态行为。琼中县什运宏兴石料场位于海南国家公园一般控制区，这里禁止从事开山、采石、采矿等活动，但该企业于2020年10月1日至17日违法爆破6次，并持续生产，仅2022年下半年加工石料出货量就达3.7万吨。2020年9月，福建省泉州市惠安县批准两个矿山的“生态恢复治理”项目，但项目实施以来，矿山不仅没得到修复，矿区开采面积反而扩大近一倍。

此外，一些地方存在老问题久拖不决、整改不“真改”等情况。比如，针对第二轮督察指出河南省周口市地下水超采问题，河南省整改方案明确2022年底前建成南水北调扩建工程，进行水源地替代，实现南水北调水替代地下水源，但沈丘县至今仍未完成。2009年至2020年，青海省海北州刚察县州县两级政府和企业针对有关矿山生态修复治理先后制定各类整改方案7份，都提出要限期完成采坑回填、渣山治理、地貌植被恢复等整治工作，但督察发现，治理修复一直进展迟缓，两个矿区长期开采形成8个相互毗连的露天采坑，边坡堆放大量弃渣，山体留下多处疮疤。

对整改不力问题，有督察组成员坦言，地方把好的问题改了，但对一些难度大、矛盾多的问题，往往力度不够。有的地方长效机制不健全，后续投入、措施没有跟上，部分整改工作虎头蛇尾。尤其是生态环境治理涉及地方资金压力，一些地方有畏难情绪，抱着“放一放”的心态。

分类整改施治有力推进

这一批中央生态环境保护督察推动一批群众身边的生态环境问题得到解决，一批整改不到位甚至污染反弹的问题得到查处，一批生态环境违法行为得到及时纠正。

督察组公开通报典型案例后，各地党委和政府领导高度重视，一些地方省委书记、省长现场督导检查，推动整改工作。相关市县迅速行动，采取有力举措，切实推动问题整改。

——对马上能整改的问题立行立改、即知即改。督察组曝光海南热带雨林国家公园内存在违法违规侵占林地等突出生态环境问题后，海南省已对258.6亩违法开垦地开展生态修复，补种了枫香、秋枫等乡土树种17900余株，并就相关企业存在的违法行为开展立案调查。相关地方和部门正在开展矿山生态修复工作等。

除公开通报的25个典型案例之外，5个督察组共收到群众信访举报19815件，经梳理合并重复举报，累计向相关省转办13441件。截至2023年12月31日，相关省已办结或阶段性办结11457件。

例如，甘肃省民乐县接到交办件称一处“养牛场气味难闻”，当地工作人员现场督促企业，及时将厂区内露天堆存和露天氧化塘留存的粪污清理完毕。

——重点领域开展专项行动集中整治。一些地方的生态环境问题辐射面广，成因复杂，整改难度大，需要专项行动推动解决。针对环境基础设施短板，福建省龙岩市全面启动老旧小区和城中村雨污管网改造，推进实施监测溯源、控源截污、清污分流、排水提标、管理提升五大专项攻坚行动。针对无序采矿问题，甘肃省也提出开展砂石领域专项整治行动，保证整改高质量推进。

——“一案一策”逐个销号。因无序采矿问题涉及多家企业，甘肃省要求“一矿一策”拿出整改措施，加速矿山修复、植被恢复和耕地复垦，做到科学依法、全面彻底整改。为解决污水处理问题，福建省泉州市制定出台立行立改工作方案，攻坚行动实施方案，初步明确整改任务和时间表、路线图，按照“一个问题、一个方案、一个专班”逐项抓好整改销号。

督察下一步将如何发力？

中央生态环境保护督察协调局有关负责人介绍，按照相关方案，第三轮督察计划对31个省（区、市）和新疆生产建设兵团开展督察，将继续将国务院有关部门和有关中央企业纳入督察对象。

这位负责人表示，党中央高度重视长江、黄河的生态环境保护，长江、黄河流域将是未来督察的一个重点。

记者了解到，按相关部署要求，生态环境部2018年起每年组织拍摄制作长江经济带生态环境警示片，2021年起同步组织拍摄制作黄河流域生态环境警示片，通过暗查暗访等方式反映流域存在的生态环境问题。

他介绍，第三轮督察的一个突出变化就是，将在省域督察中统筹考虑长江、黄河流域督察，要将长江、黄河生态环境警示片拍摄制作纳入督察规划和工作体系。

如何巩固督察成果，加强整改工作落地？这位负责人说，当前已经建立一系列制度举措，用来保障各地切实抓好督察整改。包括指导编制督察整改方案，通过实施清单化管理和重点盯办、建立定期报告抽查制度等手段督促地方抓好整改落实；通过建立验收销号制度、开展督导约谈和专项督察、实施督察“回头看”等措施保障整改落实；通过加强督察整改效果的公开，充分发挥社会监督作用，接受群众检验。

此前中办、国办已经印发《中央生态环境保护督察整改督办办法》。这位负责人表示，各地要真抓实干抓好整改落实，发扬钉钉子精神，持续用力、紧盯不放，持之以恒做好督察整改“后半篇文章”，形成发现问题、解决问题的督察整改管理闭环。

（新华社北京 记者梁军、高敬）

曝光哪些共性问题？未来督察重点是什么？

——聚焦中央生态环境保护督察

今年春运客运量同比或有较大增长

新华社北京电（记者叶昊鸣）记者12日从交通运输部获悉，今年春运期间，营业性客运量将全面回升，预计今年春运期间营业性客运量比去年同期有较大增长，交通运输系统持续满负荷甚至超负荷运转。

今年春运从1月26日开始，至3月5日结束，共40天。近日，交通运输部、公安部、应急管理部、中国气象局、国家铁路

局、中国民航局、国家邮政局、中国国家铁路集团有限公司联合印发2024年综合运输春运服务保障和安全生产总体方案。根据方案，今年春运期间，全社会跨区域人员流动量、自驾出行占比将创历史新高，同时，今年春运持续时间、运输强度大、社会关注度高，加之春运期间低温雨雪冰冻等恶劣天气预计将增多，综合运输春运安全生产、应急保障等任

务更加艰巨，能源物资、民生物资、春耕备耕等物流运输需求旺盛，交通物流保通保畅面临较大压力。

针对今年春运形势，交通运输部有关负责人表示，将加强客流研判和运行监测，加强铁路、公路、水运、民航、邮政快递、城市客运等运力储备，加强各类突发事件对交通系统运行影响的动态监测、预警研判，做好冬春季新冠病毒感

及其他重点传染病防控，同时强化重点运输通道监测和优先保障，确保长三角、珠三角、京津冀等区域重点客运通道和重点物资运输通道畅通。

据了解，目前已成立由交通运输部为组长单位，公安部、应急管理部、中国气象局、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局和国家铁路集团为成员单位2024年综合运输春运工作专班，统筹推进春运服务保障和安全生产各项工作。将充分发挥“车、船、机、路、港、站”等综合运输春运服务保障窗口作用，及时发布出行服务信息，引导公众文明出行。