

铺展最美“夕阳红”的温暖画卷

——总书记挂念的百姓身边改革事之养老服务篇



▲ 图为河北省邯郸市邯山区暖阳养老服务中心内,老人在学习乐器演奏。新华社记者 赵鸿宇 摄



▲ 图为居民在东胜社区惠民食堂打包餐食。新华社记者 于也童 摄

数读中国这十年

最新发布的数据显示,2022年中国创新指数达到155.7,自2015年以来年均增长6.5%;其中,享受加计扣除减免税企业所占比重指数、每万项研究与试验发展人员高价值发明专利拥有量指数、拥有注册商标企业所占比重指数等3个指标指数年均实现10%以上的增长。

党的十八大以来,面对新一轮科技革命与产业变革带来的重大机遇与挑战,我国坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,创新驱动发展战略深入实施,经济发展方式加快转变,创新第一动力作用日益凸显。

研发投入稳步提高。我国全社会研发经费从2012年的1万亿元增加到2022年的3.09万亿元,研发投入强度从1.91%提升到2.55%;基础研究投入占全社会研发经费比重由4.8%提升至6.3%。

创新环境明显优化。2022年,我国创新环境指数为160.4,2015年以来年均增长7%。研发费用加计扣除比例不断提高,研发费用核算管理制度不断完善。2022年,规模以上工业企业中加计扣除减免政策受惠企业达11.5万家,是2015年的7.9倍;享受政策相当于减免税额达2994.3亿元,是2015年的6.7倍。

人才储备日益丰富。我国研发人员全时当量由2012年的324.7万人年提高到2022年的635.4万人年,稳居世界首位。顶尖科技人才国际学术影响力持续提升,入选世界高被引科学家数量从2014年的111人次增至2022年的1169人次,排名世界第二。

创新成效持续显现。2022年,我国全年发明专利授权数为79.8万件,是2015年的2.2倍;每万人高价值发明专利拥有量9.4件,比2015年多6.9件,是2015年的3.8倍。2022年发表科技论文214.7万篇,比2015年增长30.9%。

“我国创新发展水平持续提升,创新环境明显优化,创新投入稳步提高,创新产出大幅增长,创新成效进一步显现,推动高质量发展的支撑引领作用不断增强。”国家统计局社科院首席统计师李胤说。

创新引领,为我国经济注入源源动力。新经济蓬勃兴起,成为经济发展的重要引擎。2022年,新产业、新业态、新模式“三新”经济增加值为210084亿元,相当于GDP的比重为17.36%,比2015年提高2.6个百分点。以“三新”为代表的新兴经济不断发展,新质生产力加快形成,已成为带动经济转型升级、增强经济活力的重要力量。

科技创新从量的积累迈向质的飞跃,从点的突破迈向系统能力提升。基础研究和原始创新不断加强,一些关键核心技术实现突破,战略性新兴产业发展壮大,载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、新能源技术、大飞机制造、生物医药等取得重大成果,进入创新型国家行列。

放眼全球,我国已成为全球创新版图日益重要的一员。世界知识产权组织发布的《2022年全球创新指数报告》显示,中国排名第11位,连续十年稳步提升,位居36个中高收入经济体之首。

(新华社北京12月22日电 记者 陈伟伟 潘德鑫)

研发经费超三万亿元 创新引领显成效

建制度:基本养老服务清单兜牢民生底线

【改革部署】

2020年11月,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议,审议通过《关于促进养老托育服务健康发展的意见》。意见明确,强化政府保基本兜底线职能,健全基本养老服务体系。而以清单形式列明基本养老服务内容,正是我国探索建立基本养老服务制度体系的一大创新之举。

【基层探索】

“杨爷爷,我来看您啦。”“快请进,快请进。你那么忙,咋又来了?”“这几天天太冷了,我过来看看您这儿缺啥。您最近身体怎么样,有啥不顺心的吗?”最近气温骤降,山东省烟台市莱山区民政局的助老员杨孝荣来到解甲庄街道治头西村杨布昭家中看望。杨布昭今年89岁,是一位高龄独

居老人。因为用不惯手机等电子设备,很多时候子女也联系不上他,老人的安全一直是很多人的牵挂。

莱山区民政局安排工作人员每月对老人进行探访和不定期上门服务。“区里安排的助老员总过来陪我聊聊天,帮我干点家务,有啥紧急情况我也能马上联系他们,就像亲人一样。”这一暖心服务让杨布昭赞不绝口。

杨布昭的情况在莱山区不是个例。很多老年人年事已高,行动不便,日常生活中的小问题很容易演变成难以处理的大问题。莱山区积极落实烟台市基本养老服务清单,为独居、空巢、留守等特殊困难老年人提供探访关爱服务。

在烟台出台的基本养老服务清单上,老年人根据自身情况可以获得探访关爱、健康管理、各类补贴等20余项基本养老服务。其中,民政部门为65周岁及以上老年人提供能力综合评估,与健康状况评估有效衔接能更有针对性地

服务老人;对选择在家供养的特困老年人,依照有关规定给予分散供养,提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等,对生活不能自理的给予照料。

“我们对国家和省里出台的基本养老服务清单,全面梳理了各项政策文件中的规定,结合烟台实际情况,制定了这份清单。”烟台市民政局副局长徐明浩告诉记者,养老服务清单为老年人提供了更好的生活质量和福利待遇,使得他们能够得到更多的照顾和关爱。

杨布昭老人从助老员手里拿到了这份清单:“政府能给咱老年人提供啥服务,看这张表就能一目了然。”

“我们对清单上的各项目都进行了细致部署,针对老年人的急难愁盼问题,在继续加大地方财政投入的同时,积极引进社会力量参与服务提供,确保兜住底、兜准底、兜好底。”莱山区民政局局长邵国庆说。

社区养老服务站。

记者走进服务站看到,保健室里,专业医生正在为老人耐心问诊;娱乐室里,一些老人在书桌前挥毫泼墨,还有一些老人在工作人员组织下练习合唱。服务站工作人员告诉记者,他们还可以根据老人需求,提供助浴、理发、家政等上门服务。

东胜社区的实践是辽宁探索建立居家社区机构相协调的多层次养老服务体系的一个缩影。近年来,辽宁在推动养老机构优化发展的同时,在全国率先开展县级居家和社区养老服务改革试点。3年来,已累计投入补助资金1.12亿元,支持各地建设了150个示范性居家和社区养老服务中心(综合体)。

区域的安全情况,检查组都查到了。这样‘无死角’的监督,让我们很安心。”

变“多头检查”为“综合监管”,看似是监管形式之变,其实质却是进一步打破部门壁垒,理顺监管机制的改革之举。

邵山区委书记刘海川告诉记者,从2022年开始,邵山区陆续出台《关于进一步明确养老机构安全监管职责的通知》等文件,依托由区民政局主导的养老服务联席会议制度,建立起协同联动的养老服务综合监管机制。

“下一步,邵山区将一手抓扶持发展,一手抓监督管理,推进养老服务综合监管的法治化、规范化、常态化建设,牢牢守住质量和安全底线。”刘海川说。

(新华社记者 牛纪伟 于也童 高蕾 刘艺涛 赵鸿宇 张武岳)

变思路:由重视扶持机构变为促进居家社区机构相协调

【改革部署】

2019年11月,党的十九届四中全会以“居家社区机构相协调”明确养老服务体系发展目标。而此前我国相关文件在养老服务体系中将养老机构置于“支撑”地位。字词之变彰显我国推进养老服务工作思路之变。

【基层探索】

临近中午,辽宁省沈阳市大东区东胜社

区网格员在群中发布了“今日菜谱”:烧排骨、烧茄子、雪里红炖豆腐……88岁的居民唐孝周来到社区开办的惠民食堂,购买了一菜一饭,和邻居边聊边吃。

唐孝周的吃饭问题曾是家里的一大“愁事”。为了让老人吃上热乎饭,68岁的儿子天天赶来给母亲做饭,这让唐孝周既心疼又无奈。

2023年7月,东胜社区惠民食堂投入营业。唐孝周很快就成了这里的常客。“食堂的饭菜种类丰富、价格公道,老人吃还能打折。

这段时间,我都吃胖了。”老人家笑着说。

“以前,社区缺乏服务老人的力量,老人得到专业养老机构才能获得优质服务。现在我们把这些服务资源向老人‘周边’‘身边’‘床边’聚集,让老人不出家门也能幸福‘享老。”东胜社区党委书记李春阳说。

今年3月,社区党委组织召开居民代表大会,通过居民投票,决定由专业养老产业公司作为社区食堂服务机构,并由其盘活社区内闲置公用房资源,打造多功能、专业化的

破壁垒:养老机构监管由多部门“各自为战”变为“协同作战”

【改革部署】

2016年10月,中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。意见强调,各地要建立健全民政部门和相关部门协同配合的监管机制,加强对养老机构运营和服务的监管。2018年,新修订的《老年人权益保障法》明确提出建立养老机构综合监管制度。跨部门、跨领域的综合监管新模式开启。

【基层探索】

“这个消防通道处可以设置一个简易门帘,减少老人下楼磕碰的风险,也不妨碍应急逃生。”

在位于河北省邯郸市邯山区的暖阳养老服务中心,一场由邯山区民政局联合消防、城管、市场监管、医疗保障、应急管理等部门共同开展的安全检查正在进行,来自不同部门的人员一边查看,一边商量。

检查组通过查阅台账、走访问问等方式,共检查了建筑、消防、特种设备等39项内容。对

落实要求不到位的问题,检查组现场综合各部门意见,提出整改指导措施,要求限期整改。

对这样的监督检查方式,暖阳养老服务中心负责人赵超非常欢迎。

“以前多部门分头查,有时一个部门刚查完,另一个部门又来,迎检次数多,耗费了我们大量精力。有时不同部门检查标准也不一样,我们都不知道该听谁的。”赵超告诉记者,现在,各项检查实现“打包”,发现什么不足一次性告知,养老机构能更专注于照顾老人。

96岁的全金芝老人已在这家服务中心住了半年。“不论是吃的用的,还是我们活动

三部门联合下发通知要求

做好新年春节期间拥军优属拥政爱民工作

新华社北京12月25日电 2024年新年春节即将到来,为做好新年春节期间双拥工作,退役军人事务部、中央军委政治工作部、全国双拥工作领导小组办公室近日联合下发通知,要求各地各部队要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于双拥工作重要论述,大力弘扬拥军优属、拥政爱民光荣传统,巩固发展新时代军政军民团结,为巩固提高一体化国家战略体系和能力、推进强国强军汇聚强大力量。

通知指出,要大力营造双拥浓厚氛围。各地各部队要组织军民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习贯彻习近平平强军思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,结合新一届全国双拥模范创建命名表彰活动,广泛运用军地主流媒体大力宣扬

军爱民、民拥军的光荣传统,宣传各地各部队涌现出的双拥先进典型,在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围。要扎实做好致全国双拥模范和广大官兵、优抚对象慰问信发放工作,开展军地联谊、书画展览、文艺创演等富有地域特色、军民喜闻乐见的群众性文化活动,丰富节日双拥文化生活,密切军民鱼水情谊。

通知要求,聚力服务部队备战打仗。各地要扎实推进支持部队练兵备战各项工作,通过召开军政座谈会、军地联席会、双拥工作领导小组全会和走访慰问驻军部队等形式,主动了解部队战备训练和建设改革中遇到的实际困难,想方设法帮助部队办实事解难题。发扬拥军支前优良传统,积极支持部队进行战备值班、冬季适应性训练、跨区机动等任务,跟进搞好通信、交通、粮油、水电等各项保障,形成部

队练打仗、地方练支前的生动局面。广泛发动社会力量,集聚社会资源做好拥军工作,丰富拓展科技、教育、文化、法律等拥军活动内容形式,服务部队打赢能力提升。聚焦重点方向、任务部队和边防一线,深入开展“聚焦一线、聚力解难”拥军优属专项活动和“情系边防官兵”春节专项慰问活动,用心用情解决官兵急难愁盼,传递党和政府的关怀厚爱,激励军心士气。

通知提出,要助力保障改善民生福祉。各部队要自觉践行我军根本宗旨,以4100个定点帮扶村为重点,组织官兵走村入户了解帮扶成效,开展组织帮建、义务巡诊、助学兴教、移风易俗等活动,研究精准化支持产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”的措施办法。组织便民服务队到驻地周边村庄社区,配合搞好环境卫生整治、公共设施维护、节日氛围营造等工

作。积极关爱驻地群众,主动看望慰问城乡低保对象、残疾人家庭、空巢老人和留守儿童等困难群体,努力为群众做好事、办实事、解难事,树牢子弟兵爱民为民良好形象。协助地方维护机场、车站、港口等春运秩序,做好低温雨雪冰冻灾害防范应对等抢险救灾、应急救援各项工作,为欢度佳节营造良好环境。

通知要求,倾力关心关爱优抚对象。各地要深入贯彻军人地位和权益保障法、退役军人保障法等法律法规,高标准抓好相关法规政策的宣传普及和督导落实,确保各项政策待遇落实到位。常态化开展送立功喜报、挂光荣牌、贴新春对联等军地、烈士遗属和因公牺牲、病故军人遗属,力所能及提供暖心暖心的个性化服务,立起关爱功臣、崇尚奉献鲜明导向。要针对低温雨雪冰冻灾害,进一步压实工作责任,细化防范措施,加强优抚医院、光荣院和军供站的建设管理和服务保障,确保服务对象安全温暖过冬、军供任务圆满完成。

通知还要求,各地各部队组织开展活动,要严格落实安全保密、军地交往、改进作风和疫情防控等规定要求,做到俭朴节约、安全有序。

京津冀签署自贸试验区协同发展行动方案

新华社石家庄电(记者秦婧)京津冀三地25日在河北雄安新区共同签署《京津冀自贸试验区协同发展行动方案》,并发布系列协同创新成果,以扎实举措推进京津冀三地自贸试验区协同发展。

方案指出,接下来京津冀三地自贸试验区将重点实施5大行动共16条具体举措。贸易投资自由化便利化协同提升方面,将建立海关监管协作机制,深入推进智慧海关建设,提升京津冀口岸通关便利化水平;三地港口协同发展互联互通方面,建立京津冀陆港、空港、海港协作机制;金融创新协作发展方面,推动京津冀三地自贸试验区金融机构加强联系,为自贸试验区内主体提供综合金融服务;产业融合发展协作推进方面,广泛集成各类监管数据资源,加强产业合作平台建设和技术市场融通合作;资源便捷流动协同促进方面,建立完善京津冀自贸试验区协同创新机制,支持三地自贸试验区“信息共享、创新共推、模式共建”。

此外,京津冀共同发布了“1+5+18”系列协同创新成果,即1个《京津冀自贸试验区协同发展报告》,5个分领域专题报告和18个京津冀自贸试验区协同制度创新案例。

《京津冀自贸试验区协同发展报告》梳理总结了京津冀三地自贸试验区在贸易投资、产业发展、通道物流、政务服务、要素流动等5个方面协同发展的制度创新成果,分析了三地自贸试验区协同发展面临的形势和任务,提出了协同创新的对策建议。5个分领域专题报告总结了近年来相关领域推动京津冀协同发展中取得的成效。

18个京津冀自贸试验区协同制度创新案例中,三省市分别包含6项,包括京津冀知识产权“三协同”“三维”保护体系、京津冀代谢性疾病基本公共服务标准化模式、率先建立绿色租赁评价机制服务京津冀绿色低碳产业发展等多方面内容。